

CAPÍTULO 5



Herramientas para el fortalecimiento de CAPACIDADES ORGANIZATIVAS desde la perspectiva de la gestión integral del *riesgo*.

El presente documento hace parte de un conjunto de herramientas ofrecidas a las comunidades e instituciones de los municipios ribereños del Canal del Dique afectados por la ola invernal de 2010. Con su desarrollo se busca contribuir en los procesos de adaptación local frente a la nueva realidad del territorio después de sucedida la emergencia invernal, desde una perspectiva de largo plazo que asuma la gestión integral del riesgo como elemento central del proceso de reconstrucción.

En la primera parte del Capítulo se presentan los distintos factores de riesgo y los factores protectores que se lograron identificar por medio de la información recogida con las comunidades de la subregión del Canal del Dique. Esta información, es de suma importancia ya que permite detectar qué factores de riesgo existentes en el territorio se deben transformar y qué factores protectores hay que fortalecer en las comunidades afectadas, para mejorar su capacidad organizativa para el manejo de crisis.

En la segunda parte del documento se describe la principal herramienta para el fortalecimiento de capacidades identificada con las comunidades durante los talleres participativos realizados entre julio y septiembre de 2011, la cual se centra en la Conformación de la Red de Organizaciones Comunitarias de la Sub Región del Canal del Dique. A lo largo del capítulo se entregan las pautas metodológicas para la conformación de la misma, detallando las distintas etapas requeridas para llevarlo a cabo.



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique

El capítulo finaliza con la descripción de una serie de estrategias de fortalecimiento de capacidades organizativas y comunitarias identificadas durante la Asistencia Preparatoria y que tienen como finalidad apoyar la implementación de la Red de Organizaciones Comunitarias hacia la Gestión Social del Riesgo en la Sub región del Canal del Dique.



1. **FACTORES DE RIESGO Y FACTORES PROTECTORES** identificados en las Comunidades del Canal del Dique frente a la gestión del riesgo y el fortalecimiento comunitario

2. **La Conformación de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique como HERRAMIENTA** para el fortalecimiento de capacidades en la gestión del territorio

3. **ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES ORGANIZATIVAS Y COMUNITARIAS** para la Gestión Integral del Riesgo en la Sub región del Canal del Dique



1- FACTORES DE RIESGO Y FACTORES PROTECTORES

identificados en las Comunidades del Canal del Dique frente a la gestión del riesgo y el fortalecimiento comunitario

REFLEXIONES INICIALES

Cuando se analiza la dinámica comunitaria desde el enfoque de la resiliencia, se hace referencia a una combinación de factores que le permiten a una población o comunidad, superar problemas y adversidades que pueden surgir en su entorno.

Desde esta perspectiva, la resiliencia no es otra cosa que un equilibrio entre los factores de riesgo que aquejan a una comunidad y los factores protectores con los que ésta cuenta, para afrontar los problemas. Hablar de comunidades resilientes es hacer referencia, entonces, a aquellos grupos poblacionales que al estar insertos en una situación de adversidad, es decir, al estar expuestos a un conglomerado de factores de riesgo, tienen la capacidad de utilizar aquellos factores protectores para sobreponerse a la adversidad, crecer y desarrollarse adecuadamente.

Un primer paso para promover el surgimiento de comunidades resilientes radica en reconocer e identificar tanto los factores de riesgo presentes en el contexto social, comunitario y familiar, como los factores protectores, esto es, las capacidades que tiene la comunidad para afrontar un desastre.

Lo anterior como una estrategia que permite convertir amenazas y vulnerabilidades en oportunidades de cambio positivo frente al manejo de desastres o de imprevistos.



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique

REFLEXIONES INICIALES

Desde esta lógica, en lo que sigue de este documento se presentan los distintos factores de riesgo y los factores protectores que se lograron identificar por medio de la información primaria y secundaria recogida con las comunidades de la subregión del Canal del Dique.

Esta información, es de suma importancia ya que permite detectar qué factores de riesgo existentes en el territorio se deben transformar y qué factores protectores hay que fortalecer en las comunidades afectadas, para mejorar su capacidad organizativa para el manejo de crisis.

FACTORES DE RIESGO IDENTIFICADOS EN LAS ORGANIZACIONES Y COMUNIDADES DE LA SUB REGIÓN DEL CANAL DEL DIQUE

A continuación se enumeran los distintos factores de riesgo, que se logran identificar en las organizaciones y comunidades de los municipios afectados, a partir de la información recogida principalmente en los talleres municipales, los recorridos de campo, entrevistas y consultas.

Para mayor precisión, la información se valoró en dos niveles: Nivel Comunitario y Organizativo; Nivel Familiar e Individual.



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique

FACTORES DE RIESGO IDENTIFICADOS:

Nivel Comunitario y Organizativo
<p>1. Debilitamiento y fragmentación de las organizaciones principalmente de carácter productivo: La vulnerabilidad socio-económica de la población producto de la destrucción de sus fuentes de trabajo y sustento produjo un debilitamiento en las organizaciones, principalmente las del tipo productivo y cuyos miembros son mayoritariamente hombres de la comunidad: pescadores, agricultores, pequeños ganaderos. Estas organizaciones si bien contaban con grandes fortalezas en lo económico, mostraron al momento de la tragedia evidentes debilidades en el nivel organizativo y de fortalecimiento comunitario. Han perdido su institucionalidad y carecen de liderazgos fuertes, lo que las hace más vulnerables y con escasa capacidad para gestionar recursos, canalizar ayudas humanitarias y constituirse en fuertes interlocutores para gestionar y hacer parte activa de la reconstrucción y/o reubicación de la población.</p>
<p>2. Existencia de organizaciones y líderes que perpetúan viejas prácticas clientelistas. La presencia en la región de líderes y organizaciones que perpetúan prácticas tradicionales en el manejo del poder, donde los intereses individuales priman sobre el interés colectivo, afectan y debilitan a las comunidades, desdibujan el panorama organizativo y generan conflictos comunitarios que resquebrajan la unidad y el alto grado de solidaridad de las comunidades durante el desastre.</p>
<p>3. Comunidad se muestra impotente frente a los desastres naturales. Se identifican actitudes pasivas, de frustración y de impotencia en algunos sectores de las comunidades afectadas frente a eventos que consideran fuera de su control.</p>
<p>4. Falta de herramientas de veeduría ciudadana y falta de acceso a la información de los derechos de los ciudadanos, recursos públicos, programas de gobierno. Los altos niveles de desconocimiento de espacios de control, seguimiento y participación, el precario conocimiento para la apropiación de derechos, la existencia de bajos niveles de capacitación y formación organizativa y la ausencia de estrategias comunitarias efectivas para interlocutar con las autoridades locales, ponen en evidencia la debilidad de un número significativo de organizaciones para propender por el bienestar comunitario en tiempos de crisis.</p>
<p>5. Falta de apoyo institucional para enfrentar eventos de riesgo y desastres. Es notorio la falta de apoyo institucional a las organizaciones de base, antes y después de la inundación, que no brinda las herramientas necesarias (de capacitación, de recurso humano y de sostenibilidad económica) para trabajar por el bienestar de sus comunidades. Ausencia de acciones de formación e información para cimentar en las comunidades capacidades de afrontamiento frente a los embates de la naturaleza, lo cual no ha permitido desarrollar capacidades colectivas para disminuir riesgos ambientales.</p>



FACTORES DE RIESGOS IDENTIFICADOS:

Nivel Familiar e Individual
<p>1. Vulnerabilidad y fragmentación del núcleo familiar por inestabilidad económica de sus miembros: La ola invernal impactó en la estabilidad y cohesión de la familia; es probable encontrar desestructuración y rompimiento de las relaciones familiares en los municipios afectados; mujeres a cargo de los/as hijos/as y a cargo de toda su manutención. La pérdida de las fuentes de trabajo ha generado problemas de inseguridad alimentaria, y presencia de necesidades básicas insatisfechas. Separación por traslado de la familia a albergues o a viviendas de familiares, vecinos o amigos; migración de los hombres cabeza de familia hacia otras regiones en búsqueda de trabajo; aumento de jefatura femenina.</p>
<p>4. Modificación y desequilibrio en la asunción de los roles familiares: La ola invernal ha modificado (temporalmente) los roles familiares preexistentes en el hogar. Al perder su fuente e insumos de trabajo los hombres pierden también así sea en forma temporal su rol de proveedor principal del núcleo familiar. Las mujeres por su parte, enfrentan sobrecarga en su rol; aumento en las tareas y responsabilidades, donde además de continuar cumpliendo con los oficios domésticos tradicionales, a raíz de la ola invernal han asumido trabajo en los albergues y barrios donde residen, participando en la preparación de ollas comunitarias y jornadas de limpieza, atención de los niños/as y consecución de agua, entre otras actividades. Muchas de ellas han tenido que asumir el papel de proveedoras principales del hogar recurriendo a alternativas económicas de tipo informal (venta de fritos, lavado de ropa, servicio doméstico, preparación y venta de comidas).</p>
<p>Problemas de salud mental y afectación psicológica de sus miembros: profunda afectación psicológica a nivel individual y familiar; inestabilidad emocional, ansiedad, estrés pos traumático, angustia, desesperanza, sensaciones de abandono y soledad. Los hombres adultos y de la tercera edad son uno de los grupos poblacionales más afectados psicológicamente por el desastre, al perder su fuente de trabajo y su rol de miembro económicamente activo y proveedor principal del hogar.</p>
<p>Falta de apoyo institucional para solucionar los graves problemas socio-económicos que afectan al núcleo familiar y a cada uno de sus miembros: Falta de apoyo y gestión institucional para el cubrimiento de las necesidades básicas de niños, niñas, adultos/as, jóvenes y ancianos, (alimentación, vivienda, salud, educación y trabajo).</p>
<p>Falta de acceso a la información sobre estrategias de exigibilidades de los derechos de los ciudadanos, veeduría de recursos públicos y programas de gobierno. La falta de conocimiento sobre la existencia de acciones de exigibilidad, ha dado lugar a hombres y mujeres temerosos y pasivos frente a la defensa de sus derechos ciudadanos. Condiciones de improductividad individual y dependencia familiar.</p>



FACTORES PROTECTORES IDENTIFICADOS:

A continuación se enumeran los factores protectores que se lograron identificar en las organizaciones y comunidades de los municipios afectados, a partir de la información recogida principalmente en los talleres municipales, los recorridos de campo, entrevistas y consultas con la población afectada. Para mayor precisión, la información se valoró en dos niveles: Nivel Comunitario y Organizativo; Nivel Familiar e Individual.

Nivel Organizativo y Comunitario
<p>1. Surgimiento de nuevos liderazgos con más representatividad dentro de las comunidades. Los líderes y lideresas emergentes, surgidos de forma espontánea o a causa del reconocimiento de su comunidad, se convirtieron durante y después de la tragedia en piezas fundamentales para asumir la interlocución de las comunidades, ante las entidades gubernamentales y ONGs presentes en el territorio, en la gestión de ayuda humanitaria.</p> <p>Así mismo, los líderes y lideresas emergentes han apoyado la estabilidad y la “reorganización” del tejido social, al gozar de carisma, influencia y confianza por parte de la colectividad, al romper con las viejas prácticas clientelistas y los viejos vicios de corrupción política practicados por algunos líderes tradicionales.</p>
<p>2. Organizaciones de mujeres fortalecidas. Liderazgos femeninos emergentes apoyando a la población durante y después del desastre. Es interesante destacar que frente a la angustia y el desánimo generalizado, se hizo evidente el nacimiento de nuevos liderazgos femeninos surgidos espontáneamente y el fortalecimiento de organizaciones de mujeres, para afrontar la tragedia invernal. Las Organizaciones de Madres Comunitarias son un claro ejemplo de ello. En algunos municipios afectados transformaron su papel de líderes comunitarias dedicadas a la protección de la integridad de los niños/as y la familia, extendiéndolo al rol de organizaciones de base comprometidas con sus comunidades ante la emergencia invernal; fueron las figuras que en muchos municipios prevalecieron a pesar de las dificultades; las madres comunitarias apoyaron el fortalecimiento del tejido social, propiciando procesos de resiliencia en sus comunidades.</p>
<p>3. Lazos de unión y solidaridad entre vecinos durante la ola invernal. Las organizaciones espontáneas surgidas desde la comunidad, y los lazos de solidaridad entre vecinos para enfrentar la tragedia son un punto a destacar en casi todos los municipios consultados. No obstante, al ser acuerdos que se sustentan en los problemas inmediatos y cotidianos generados por la crisis, corren el riesgo de que una vez finalizado el estado de urgencia y de emergencia, tiendan a desaparecer, sin lograr generar procesos de organización y participación comunitaria mucho más profundos y fortalecidos.</p> <p>Es urgente generar estrategias para mantener los lazos de solidaridad y unión comunitaria más allá de los eventos dramáticos y coyunturales propios de un desastre, con el fin de transformarlos en acciones de fortalecimiento organizativo y participación ciudadana permanentes.</p>



FACTORES PROTECTORES IDENTIFICADOS:

Nivel Organizativo y Comunitario
<p>4. Algunas organizaciones de carácter étnico organizadas, enfrentando la crisis y respaldando a sus comunidades. La capacidad de sortear los obstáculos por parte de algunas organizaciones afro-descendientes (palenqueros, asociación de bongueros, asociación de mujeres afro) e indígenas (Cabildo Indígena Zenú) identificadas en el territorio, demuestra la capacidad de adaptación a los cambios y fortaleza para enfrentar obstáculos propio de personas y organizaciones históricamente marginadas para soportar las duras circunstancias y los maltratos recurrentes e inesperados. El manejo dado a la crisis por este tipo de organizaciones es digno de imitar y rescatar como factor protector ante riesgos de desastres.</p>
<p>5. Surgimiento de veedurías ciudadanas. Antes de la emergencia invernal se contaba con pocos grupos de veedores claramente constituidos, principalmente debido a la falta de orientación e información entregada por parte de las entidades municipales frente, por ejemplo, a la ley 850 de 2003. Después de la tragedia invernal surgieron en todos los municipios grupos de veeduría ciudadana, así como líderes y lideresas ejerciendo papel de veedores frente a la entrega de ayudas humanitarias y ejerciendo vigilancia frente a las acciones estatales de reubicación o reconstrucción de los municipios afectados.</p>
<p>6. Conciencia del riesgo de desastres a nivel comunitario. Algunas comunidades y organizaciones han tomado conciencia de la importancia de informarse sobre la prevención y manejo de desastres, para afrontar de manera más controlada y asertiva nuevas inundaciones y posibles desastres. Piden apoyo a las entidades municipales y a las ONGs que hacen presencia en el territorio para capacitarlas en estas temáticas.</p>
Nivel Familiar e Individual
<p>1. Afrontamiento femenino asertivo frente a la crisis: Según algunos testimonios de las personas afectadas, se evidencia que cuando se produjo el desastre quienes reaccionaron de forma asertiva, colocando a buen recaudo a los/as hijos/as, ancianos/as y los pocos bienes que se pueden salvar, fueron las mujeres. Muchos hombres, de acuerdo a los relatos, colapsaron y demoraron para reaccionar durante la tragedia.</p>
<p>2. Conciencia del riesgo de desastres a nivel familiar e individual. Algunos hombres y mujeres han tomado conciencia sobre la importancia de informarse frente a la prevención y manejo de desastres, con el fin de estar preparados para afrontar la segunda ola invernal, manteniendo unido el núcleo familiar.</p>





2- La Conformación de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique como HERRAMIENTA para el FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES en la gestión del territorio:

REFLEXIONES INICIALES:

Una vez identificados los factores protectores y de riesgo que están presentes en las comunidades de los municipios afectados, podemos comenzar a plantear estrategias acordes con las necesidades y potencialidades de las mismas, dirigidas a fortalecer capacidades locales orientadas a generar condiciones para la gestión social integral del riesgo en los municipios afectados.

De acuerdo con lo anterior en los talleres municipales realizados se dio inicio a un diálogo con las personas participantes donde se hizo evidente la necesidad de fortalecer las capacidades de las organizaciones, identificándose como la principal herramienta para lograrlo, la conformación de una Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique.



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique

CONFORMACIÓN DE LA RED DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS DE LA SUB REGION DEL CANAL DEL DIQUE:

La red es una estructura que basa su fortaleza en la cohesión que se logre establecer en cada uno de los puntos donde convergen o se encuentran y se anudan todos y cada uno de los hilos, no importa del material que estén hechos. La red no tiene que tener un tamaño predeterminado y tampoco debe estar construida con un material específico. Más bien debe construirse con paciencia, pero sobre todo, poniendo énfasis en los puntos de encuentro o de fusión de cada una de sus partes, porque ahí radica su fortaleza.

El pescador que fabrica sus redes para pescar, al fabricarlas con sus propias manos pone especial cuidado a los puntos de encuentro o de fusión, donde se unen los hilos de la red. El punto de fusión o de encuentro, tiene un significado muy especial. En la familia, en la comunidad y en la sociedad, somos fuertes si los puntos que nos mantienen unidos a la red, son fuertes y sólidos. Estos puntos se denominan nodos (o nudos).

Los nodos pueden ser en sí mismos micro redes (por ejemplo, la Junta de Acción Comunal de Mahates o el Cabildo Indígena Zenú de Gambote - Arjona), que al juntarse con otros nodos iguales, pueden dar lugar a una gran red o macro red: los nodos de las organizaciones comunitarias del Canal del Dique (J.A.C, Asociaciones de Usuarios Campesinos, Grupos de Madres Comunitarias, entre otras), pueden unirse y conformar la “Red de Organizaciones Comunitarias de la Sub Región del Canal del Dique”.



CONFORMACIÓN DE LA RED DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS DE LA SUB REGION DEL CANAL DEL DIQUE:

Esos puntos de fusión pueden verse fortalecidos por el sentido de pertenencia de las comunidades, estar conscientes de que forman parte de un todo y que sus aspiraciones e ideales son los mismos que los de los demás. También son puntos fuertes de fusión, el cultivo de valores como la solidaridad, la amistad, la sinceridad, el bien común y el trabajo en equipo.

Es una realidad histórica que una colectividad puede ser mucho más amplia que lo que enmarca sus linderos. Por esa misma razón, al buscar algunas raíces comunes que de alguna manera llevan al surgimiento de un asentamiento humano, nos encontramos con que muchos de ellos ven su nacimiento como comunidad, a lo largo del tiempo de vivir y convivir juntos y compartir espacios.

Desde esta perspectiva, es de vital importancia poder dimensionar a la comunidad, como un actor colectivo que es parte de un hábitat, en la cual interactúa, con otros actores colectivos dentro de las estructuras humanas existentes. Lo anterior permite visualizar la red comunitaria como un colectivo mayor, conformado por muchas comunidades o grupos comunitarios, y capaz de accionar como un todo colectivo, en procura de un espacio propicio para el desarrollo local sostenible.



CONFORMACIÓN DE LA RED DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS DE LA SUB REGION DEL CANAL DEL DIQUE:

Este es el caso de las organizaciones y comunidades que conviven en los municipios, veredas y corregimientos que conforman la sub región del Canal del Dique, quienes al compartir un territorio común, comparten también problemáticas, intereses y soluciones comunes. De ahí que la conformación de una Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique cobre tanto sentido para unificar esfuerzos dirigidos al mejoramiento de su calidad de vida y a la gestión social del riesgo en el marco de un territorio esencialmente inundable.

En este sentido, el tema de la Gestión Social del Riesgo para que se convierta en una idea fuerte, sostenible y con visión de futuro, debe fundamentarse en una Red de Organizaciones de base comunitaria que no solo sea capaz de identificar el problema más cercano, sino descifrar sus verdaderas causas.

No solo se trata de diseñar las alternativas reales de solución que requieran los problemas, sino asumir la disposición de quién está dispuesto a hacerle frente. Por ejemplo, temas como el de la inundación, pueden identificarse como problemas por parte de las organizaciones de base, porque es posible que cada vez que ésta se presenta haya destrucción de caminos, puentes, cultivos, animales domésticos, de trabajo y hasta infraestructura importante para las comunidades.



CONFORMACIÓN DE LA RED DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS DE LA SUB REGION DEL CANAL DEL DIQUE:

Por esta razón, el punto de partida para realizar una acción sostenida en el campo de Gestión Social del Riesgo, debe basarse en una sólida, estable y sostenible organización comunitaria que tenga la capacidad suficiente para interlocutar con los organismos estatales del nivel central y local en la búsqueda conjunta de soluciones a los problemas identificados por las comunidades.

Además, dicha organización comunitaria debe concentrarse, como ya se dijo, en un hábitat muy concreto: la subregión del Canal del Dique.

En ese sentido partimos de la necesidad de interconectar las organizaciones comunitarias existentes que pueden estar distanciadas por decenas o hasta cientos de kilómetros, para convertirlas en una fortalecida Red de Organizaciones Comunitarias de la Sub Región del Canal del Dique.

A continuación se entregará una descripción detallada que pueda servir de guía para la conformación de dicha Red.



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique

ETAPAS PARA LA CONFORMACIÓN DE LA RED:

Primera Etapa

a) Identificación de organizaciones comunitarias en la sub región del Canal del Dique. Para la conformación de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique, en primer lugar se debe llevar a cabo la identificación de las organizaciones de base y de los grupos comunitarios que hacen parte de la sub región.

Este primer paso fue realizado por las entidades que lideran la Asistencia Preparatoria en los 10 municipios seleccionados para ello. Sin embargo, las organizaciones pueden complementar la información con el fin de constituir una completa y actualizada base de datos de organizaciones de base y grupos comunitarios que hacen presencia en el territorio.

b) Identificando los problemas de la comunidad y sus causas. Posterior a la identificación de las organizaciones, se deben realizar talleres y encuentros comunitarios, para dar inicio a un proceso de integración comunitaria, en donde se reflexione en torno a problemáticas comunes.

Con este propósito, en el marco de la Asistencia Preparatoria se realizaron talleres de diagnóstico participativo en 5 de los 10 municipios de mayor afectación en la subregión, durante el mes de julio de 2011. A los talleres fueron convocados participantes de los municipios vecinos y cabeceras corregimentales con el fin de cubrir la totalidad del área objeto de estudio, y de generar sinergias para la integración municipal. Aproximadamente, asistieron 300 participantes de 10 municipios y 14 cabeceras corregimentales en la subregión, quienes ayudaron a identificar distintos aspectos relacionados con la gestión medio ambiental, la gestión del riesgo, vivienda y hábitat, desarrollo económico, institucionalidad y organización comunitaria.

De este diagnóstico participativo surgió como producto, no solo una lista de problemas comunes relacionados con el riesgo, sino las causas por las cuales esos problemas que se han identificado afectan a la comunidad. En este sentido, el diagnóstico situacional de los municipios del Canal del Dique afectados por la emergencia invernal, se basó en el reconocimiento y análisis colectivo de las causas, efectos, y capacidad de resiliencia, comunitaria, e institucional, frente a la emergencia invernal en particular, y en general frente a la gestión integral del riesgo.



ETAPAS PARA LA CONFORMACIÓN DE LA RED:

Primera Etapa

c) Taller de Sensibilización y Retroalimentación para el fortalecimiento de capacidades locales. Posterior a la realización del diagnóstico situacional, se debe llevar a cabo un segundo grupo de talleres dirigidos a la retroalimentación del mismo y a la sensibilización y fortalecimiento de capacidades de las organizaciones de base y de las comunidades para el desarrollo sostenible del territorio; siendo la principal herramienta para ello la conformación de una Red de Organizaciones Comunitarias de la Sub Región del Canal del Dique.

Este taller fue realizado en septiembre de 2011 por las entidades que lideran la Asistencia Preparatoria en dos municipios de la Subregión: Soplaviento y Arjona. A ellos asistieron en total 180 asistentes de 6 municipios y 8 corregimientos. Durante los talleres realizados, cada uno de los expertos, según componente (habitabilidad, territorio, institucional, gestión de riesgo y comunitario), presentó los resultados del análisis situacional y entregó herramientas a las comunidades para el fortalecimiento de capacidades locales.

En el caso del componente de Fortalecimiento Comunitario, posterior a la presentación de los hallazgos; esto es, a la identificación de las principales factores de riesgo (debilidad comunitaria, desunión, liderazgos negativos entre otros) y de los factores protectores (capacidad de adaptación comunitaria y resiliencia femenina y étnica, entre otros), detectados en el análisis situacional, se dio inicio a un diálogo con las personas participantes donde se hizo evidente la necesidad de fortalecer las capacidades de las organizaciones, identificándose como la principal herramienta para lograrlo, la conformación de una Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique.

Con este propósito, los participantes se reunieron durante el taller en mesas de trabajo por municipios, para dar inicio a un proceso de reflexión colectiva que finalizó con la identificación de debilidades, fortalezas y necesidades comunes de las organizaciones y las comunidades, y en algunos casos, de compromisos colectivos para la conformación y fortalecimiento de dicha Red.



ETAPAS PARA LA CONFORMACIÓN DE LA RED:

Primera Etapa

d). Conformación del Comité Impulsor de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique.
Cuando se ha concluido con este trabajo grupal, y cuando la comunidad y las organizaciones acuerdan la conformación de la Red, acto seguido se crea el COMITÉ IMPULSOR, que vendría a ser una especie de mesa de trabajo que reúne a los representantes (elegidos por la comunidad) de las organizaciones comunitarias integradas a la Red.

Durante el Taller de Socialización, al finalizar el ejercicio grupal, cada representante de grupo expuso las conclusiones del trabajo realizado. Posteriormente se llevó a cabo una reflexión con todos los participantes donde se dejó en claro que sin importar el municipio o el corregimiento de donde provengan, todos tienen problemáticas comunes (según se observa en la matriz anterior) que responden a una mirada y a unas necesidades comunes del territorio que habitan: la sub región del Canal del Dique.

Las anteriores reflexiones surgidas de un dialogo colectivo, concluyeron con el compromiso de todas y todos los participantes de conformar la Red de Organizaciones de la Sub región. Con este fin se escogieron democráticamente --por nodos (grupos por municipio)-, los representantes al COMITÉ IMPULSOR DE LA RED DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS DEL CANAL DEL DIQUE.

Durante la primera fase de la Asistencia Preparatoria se llevó a cabo por parte del equipo de expertos la primera etapa dirigida a la conformación de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique.

En lo que sigue se presenta la metodología que se debe implementar para continuar con el proceso de conformación y fortalecimiento de la Red, en un trabajo conjunto entre las organizaciones participantes en la Asistencia Preparatoria, las Comunidades y Organizaciones y demás entidades amigas.



ETAPAS PARA LA CONFORMACIÓN DE LA RED:

Segunda Etapa

a) Inicio del Proceso de formación y capacitación para la conformación y fortalecimiento de la Red. Para el desarrollo de esa etapa del proceso se requiere la realización de diversas actividades entre las que se cuentan las siguientes:

•**Reuniones del Comité Impulsor.** Una vez constituido el COMITÉ IMPULSOR de la Red, se debe dar inicio a reuniones de trabajo con sus representantes, con el fin de elaborar inicialmente un Plan de Acción Comunitario para la Conformación y Fortalecimiento de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique. El Plan debe contener acciones dirigidas al fortalecimiento de las capacidades locales acordes con las necesidades identificadas por las comunidades y organizaciones vinculadas a la Asistencia Preparatoria. Dicho Plan deberá ser posteriormente validado y aprobado por las organizaciones de base y grupos comunitarios que conforman la Red en los diferentes municipios vinculados al Proceso.

Así mismo, las reuniones del Comité Impulsor están dirigidas a capacitar y asesorar a los representantes elegidos por las comunidades, para que se constituyan en líderes multiplicadores del proceso de conformación de la Red. Igualmente, debe procurarse que el Comité Impulsor se convierta en un válido interlocutor de las entidades territoriales, del Estado y de diferentes organizaciones (Defensa Civil, Policía Comunitaria, Comisaría de Familia, Cruz Roja, según el caso), para que manera conjunta se trabaje en procura de la reducción del riesgo del territorio y en la solución de las problemáticas sociales y económicas de las comunidades.

•**Validación del Plan de Acción Comunitario.** Una vez elaborado el Plan de Acción por parte del Comité Impulsor, debe ser aprobado y validado por las comunidades, para lo cual se procede a la realización de talleres y/o foros de interconexión entre las diferentes organizaciones de base y grupos comunitarios que han aceptado organizarse en la sub región del Canal del Dique, donde además se les propone la idea de crear estrategias de interconexión que les permita no solo conocerse mejor, sino trabajar sobre objetivos comunes.



Segunda Etapa

• **Implementación de un proceso de formación y capacitación de las organizaciones y comunidades vinculadas a la Asistencia Preparatoria.** Las comunidades y organizaciones de base que quieren conformar una red comunitaria, deberán formarse y capacitarse para lograr su fortalecimiento y capacidad autogestionaria. Sus miembros deberán tener el compromiso suficiente para participar en diferentes actividades de apoyo, entre las que se cuentan:

- ✓ Cursos y talleres para miembros del Comité Impulsor de la Red y para facilitadores/as o multiplicadores/as comunitarios/as.
- ✓ Talleres comunitarios, charlas y reuniones de trabajo.
- ✓ Talleres y reuniones de seguimiento al proceso de conformación y fortalecimiento de la Red.
- ✓ Encuentros comunitarios de nodos y de redes, entre otros.



Para llevar a cabo la implementación del proceso de formación y capacitación es necesario el seguimiento y acompañamiento de las organizaciones comunitarias que conforman la Red, por parte de las entidades que participaron en el proceso de la Asistencia Preparatoria. Dicho acompañamiento y seguimiento se deberá llevarse a cabo por medio del desarrollo de diversas estrategias acordes con las necesidades y potencialidades de las organizaciones y comunidades de la sub región, las cuales deberán dar como resultado final la consolidación de la Red y el fortalecimiento de capacidades locales orientadas a generar condiciones para el desarrollo social sostenible de los municipios afectados (ver punto 3 de este documento).

Hasta aquí se habrá trabajado en procura de lograr una mayor participación comunitaria, de constituir una mejor y más fuerte organización integral de la comunidad y de identificar problemas comunes y alternativas de solución. Pero las acciones deben llevarse a la práctica:

ETAPAS PARA LA CONFORMACIÓN DE LA RED:

Tercera Etapa

De la Propuesta a la Realización:

- a) Puesta en marcha del Plan de Acción Comunitario. El Plan de Acción aprobado y validado por las Comunidades debe contener alternativas de solución a los problemas identificados; alternativas que deben ser concretadas en proyectos de corto, mediano y largo plazo que la misma comunidad pueda formular, gestionar y ejecutar, contando para ello con el acompañamiento y seguimiento permanente de las organizaciones que lideran la Asistencia Preparatoria y con otras entidades amigas identificadas durante el proceso de Conformación de la Red.

Esto indudablemente, implica la divulgación permanente del Plan de Acción, para lograr no solo el apoyo de toda la comunidad en las acciones, y en el desarrollo de proyectos puntuales, a cargo de grupos más pequeños (nodos) en corregimientos, veredas o barrios, sino para conseguir apoyo por parte de diversas entidades, organizaciones de la sociedad civil, empresa privada, organizaciones de cooperación internacional y entidades gubernamentales del nivel central y local, entre otros posibles donantes y/o cooperantes.



- b) La comunidad educando a la comunidad. También es importante que los estudiantes de escuelas, y colegios conozcan y estudien el documento elaborado por la comunidad sobre sus riesgos, las causas, alternativas de solución y el Planes de Acción Comunitario, con el fin de que también ellos puedan proponer acciones e incluso participar activamente en la realización de pequeños proyectos de solución a problemas identificados.

Para esto deben participar en el proceso, los maestros y estudiantes de la comunidad en diferentes etapas previas. Si esto no fuese posible, se debe trabajar con los docentes de la comunidad para lograr este nivel de compromiso.

ETAPAS PARA LA CONFORMACIÓN DE LA RED:

Tercera Etapa

c) La comunidad se auto motiva y fortalece. Cada avance o solución alcanzada debe ser motivo de reunión y celebración en la comunidad. Se pueden organizar actividades recreativas y culturales para lograr que en esos espacios se haga sentir a la comunidad que se están logrando triunfos gracias al trabajo de todos.

Se debe invitar a la prensa local y nacional para dar a conocer esos logros. Se debe distinguir a aquellas personas y grupos que se han comprometido y han logrado concluir alguna acción importante.

d) Del buen ejemplo de unos, otros hallan el camino. Estas mismas acciones se deben replicar a nivel de toda la región. Es decir, cuando una comunidad (o nodo) ha logrado concretar una acción que había planificado, debe darse a conocer a todas las demás comunidades de la zona. Se pueden organizar actividades comunales, donde se invite a participar a otras comunidades de territorios circunvecinos.

e) Evaluación y Seguimiento a la Conformación y Fortalecimiento de la Red. Se pueden organizar actividades de evaluación sobre logros, rectificación y proyecciones de futuro en busca de una reducción del riesgo, con visión de desarrollo sostenible, en procura de una mejor calidad de vida.



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique



3- **ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES ORGANIZATIVAS Y COMUNITARIAS** para la Gestión Integral del Riesgo en la Sub región del Canal del Dique

ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES ORGANIZATIVAS:

Con base en los resultados obtenidos, y los compromisos adquiridos con las comunidades, el paso siguiente consiste en dar continuidad al proceso de conformación de la Red de Organizaciones Comunitarias del Canal del Dique, para lo cual se debe dar inicio, de manera inmediata, al seguimiento y acompañamiento de las organizaciones que participaron en el proceso de la Asistencia Preparatoria.

Dicho acompañamiento y seguimiento se deberá llevar a cabo por medio del desarrollo de diversas estrategias acordes con las necesidades y potencialidades de las organizaciones y comunidades de la sub región, las cuales deberán dar como resultado final la consolidación de la Red y el fortalecimiento de capacidades locales orientadas a generar condiciones para el desarrollo social sostenible de los municipios afectados, tal y como se describe a continuación:



Fotografías: Oihana Cuesta Gómez- Asistencia Preparatoria Canal del Dique

ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA EL NIVEL COMUNITARIO Y ORGANIZATIVO:

Estrategias Nivel Organizativo y Comunitario
<p>Estrategia # 1. Implementación de un proceso de Capacitación y Formación de las organizaciones de base, líderes, lideresas y comunidad, en general, de los municipios afectados, dirigido al fortalecimiento organizativo y la participación ciudadana.</p> <p>a) Brindar herramientas de participación y gestión a las comunidades en conocimiento de sus Derechos Económicos, Sociales y Culturales, que se reflejan en los Planes de Desarrollo.</p> <p>b) Preparar a las comunidades y organizaciones de base en la implementación de acciones de exigibilidad de derechos ante las autoridades locales y la institucionalidad.</p> <p>c) Generar acciones de fortalecimiento de veedurías ciudadanas para el control de las acciones institucionales y apoyar la formación de veedores y veedoras comunitarios para la gestión del riesgo.</p>
<p>Estrategia # 2. Implementación de un proceso de Capacitación y Formación de las organizaciones de mujeres y de lideresas de los municipios afectados, dirigido al fortalecimiento organizativo de las mismas e incidir con enfoque de género en las políticas sociales locales para la gestión del riesgo en sus comunidades.</p>
<p>Estrategia # 3. - Implementación de un proceso de Capacitación y Formación de las organizaciones de base, líderes, lideresas y comunidad, en general, de los municipios afectados en gestión social del riesgo.</p> <p>a) Capacitación en buenas prácticas de prevención y mitigación del riesgo con participación ciudadana.</p> <p>b) Generar acciones de concientización de las comunidades para enfrentar los desastres.</p> <p>c) Capacitar a la población en el conocimiento de la normativa, competencia y responsabilidades en gestión del riesgo de sus autoridades locales.</p> <p>d) Construir con las comunidades el Plan de Gestión Local del Riesgo de sus municipios.</p>
<p>Estrategia # 4. Llevar a cabo un Ejercicio de Memoria Histórica en los municipios afectados, con el fin de reconocer la experiencia popular y los elementos propios de las comunidades para establecer alertas tempranas contra riesgos; entender las causas y efectos del fenómeno, reasignando otros significados que permitan desarrollar una adaptabilidad al territorio y reflejen la importancia de la gestión de riesgos en la región.</p> <p>a) Fomentar la confluencia técnica y el saber popular en la gestión social del riesgo</p> <p>b) Formar replicadoras comunitarias para multiplicar los conocimientos sobre gestión de riesgo entre las comunidades, que respete los valores culturales de la población,</p> <p>c) Estimular la replicación de experiencias exitosas frente a amenazas comunes en la región producto de particulares étnico-culturales o de género (organizaciones de mujeres, mujeres líderes; organizaciones de afrodescendientes e indígenas).</p>



ESTRATEGIAS DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN EL AMBITO FAMILIAR E INDIVIDUAL:

Estrategias nivel familiar e individual
Estrategia # 1. Implementación de un Programa de Atención Psicosocial dirigido a la recuperación emocional individual, familiar y grupal de las familias damnificadas por la ola invernal en los municipios afectados.
Estrategia # 2. Capacitar a las familias (adultos/as, jóvenes y niños/as) en la apropiación e implementación de acciones de exigibilidad de derechos ante las autoridades locales y la institucionalidad en general.
Estrategia # 3. Implementación de un proceso de formación con mujeres adultas, jóvenes y niñas de los municipios afectados, dirigido al desarrollo de un papel activo y protagónico de la mujer en su familia y su comunidad. <ul style="list-style-type: none"> a) Promover acciones que incidan en la elevación de la autoestima de las mujeres con manifestaciones prácticas en el proceso de la toma de decisiones tanto en el hogar, como en la comunidad. b) Fortalecer las capacidades y habilidades de resiliencia de las mujeres para enfrentar eventos imprevistos y crisis en la familia y en la comunidad.
Estrategia # 4. Capacitación en buenas prácticas de prevención y mitigación del riesgo a las familias residentes en la sub región del Canal del Dique. Promover acciones de promoción y prevención con adultos/as, jóvenes, niños y niñas dirigido al control y manejo de riesgos en su territorio.





**ASISTENCIA PREPARATORIA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES LOCALES
EN LOS MUNICIPIOS DEL CANAL DEL DIQUE AFECTADAS POR LA OLA INVERNAL**

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

**FUNDACIÓN PROMOTORA
DEL CANAL DEL DIQUE**

cedetec
Innovación Social
Incorporamos la tecnología como fundamento para lograr la innovación social

**VOLVER
A LA
GENTE**